



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 42  
01022006

Biroul permanent al Senatului  
Pp 773 17.02.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii sindicatelor nr. 53/2003*, inițiată de domnii deputați Dan Horațiu Buzatu și Ovidiu Ioan Silaghi aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp. 773/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea Legii sindicatelor nr. 54/2003, prin introducerea unor prevederi privind incompatibilități în exercitarea unor funcții sindicale precum și restrângeri ale dreptului de asociere sindicală.

### **II. Propuneri și observații**

1. Referitor la **pct. 1** din inițiativa legislativă, menționăm că, întrucât organizațiile sindicale sunt structuri organizate ale societății civile, încuviințarea prealabilă scrisă, în formă autentică, a reprezentanților legali a salariaților minori pentru ca aceștia să se înscrie într-o organizație sindicală nu este justificată.

Constituția României prevede la art. 40 alin. (1): "*Cetățenii se pot asocia liberi în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere*". Ca atare restricția propusă încalcă dreptul constituțional de liberă asociere.

Dreptul de liberă asociere este specificat în Declarația Universală a Drepturilor Omului în art. 20, precum și în Convenția Europeană a Drepturilor Omului în art. 11, care specifică explicit pentru orice persoană libertatea de

asociere, inclusiv dreptul de a constitui sindicate sau de a se afilia la sindicate.

Restricția ca salariații minori să poată deveni membri de sindicat numai în condițiile în care au contract de muncă încheiat pe o durată de minimum 1 an induce o discriminare nejustificată, întrucât din punct de vedere legal salariații au drepturi egale indiferent de durata contractului de muncă.

2. Dreptul de asociere sindicală este prevăzut în Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 87/1948, convenție ratificată de statul român. Restricționarea dreptului de organizare sindicală pentru consilierii și experții parlamentari care au statut de funcționar public precum și pentru alte categorii de funcționari publici nu poate fi acceptată. De altfel, referitor la interdicția de organizare sindicală a persoanelor care dețin funcții de conducere, în orice tip de instituție publică sau privată sau societate comercială publică sau privată, precizăm că practica europeană în acest domeniu recunoaște dreptul de organizare sindicală. La nivelul Uniunii Europene există o organizație sindicală internațională a managerilor – EUROCAD.

Referitor la incompatibilitatea dintre statutul de parlamentar și cel de membru de sindicat (**pct. 2** al inițiativei legislative), precizăm că aceasta nu poate face obiectul modificării Legii nr. 54/2003, ci poate fi prevăzută în Regulamentul celor două Camere ale Parlamentului, modificarea Regulamentelor fiind însă atributul exclusiv al Parlamentului. Sindicatele pot prevedea în statutele lor suspendarea dintr-o funcție sindicală pe durata mandatului, pentru persoanele alese într-o funcție de demnitate publică. O asemenea prevedere ar putea face obiectul modificării *Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*.

De asemenea, interdicția de apartenență sindicală pentru persoanele care dețin funcții de decizie în partide politice ține de statutul partidelor politice, deși din punct de vedere legal acest lucru nu este admisibil, întrucât reprezintă o discriminare pe criteriul apartenenței sindicale.

De altfel, fie partidele politice au libertatea de a nu alege într-o funcție de decizie persoane care sunt membre de sindicat sau eventual dețin funcții sindicale, fie aceste persoane pot să renunțe voluntar la calitatea de membru de sindicat.

Precizăm că restrângerea drepturilor și libertăților sindicale pentru primari, consilieri județeni și consilieri locali nu poate fi susținută întrucât ei nu sunt membri ai unui sindicat al celor aleși în funcții publice, ci eventual al unui sindicat constituit pe criterii profesionale din care făceau parte anterior alegerii în funcția de demnitate publică. De altfel, o asemenea incompatibilitate ar putea fi prevăzută numai în statutul sindicatului din care provin, eventual cu precizarea unei perioade de suspendare dintr-o funcție sindicală.

3. Cu privire la **pct. 3** din propunerea legislativă, menționăm că interdicția de a ocupa funcții de conducere în organizații sindicale pentru membrii de sindicat care au suferit condamnări penale sau civile de natură economică nu poate fi luată în considerare decât în cazul existenței unei hotărâri judecătorești care prevede pedeapsa complementară de interdicere a unor drepturi cu aplicabilitate specifică într-o astfel de situație. În orice altă situație membrii de sindicat au deplina libertate de a alege pe oricine în funcțiile de conducere, în conformitate cu prevederile propriului statut.

Totodată, interdicția de a alege în organele de conducere ale unei organizații sindicale membri care dețin acțiuni la orice societate comercială, care au afaceri private sau dețin în proprietate sau coproprietate o firmă, sau ale căror rude până la gradul II se află într-o astfel de situație poate fi reglementată doar în statutele organizațiilor sindicale, deși reprezintă o discriminare din punctul de vedere al exercitării dreptului de proprietate. De altfel, atât statutul funcționarului public, cât și cel al parlamentarilor specifică incompatibilitatea funcției doar cu calitatea de administrator al unei societăți comerciale. Constatarea și modul de soluționare a eventualelor conflicte de interese trebuie să fie prevăzută în statutele organizațiilor sindicale.

4. Informarea și consultarea organizațiilor sindicale precum și a altor forme de organizare a salariaților sunt reglementate și recomandate spre implementare prin Directive ale Uniunii Europene făcând parte din acquis-ul comunitar. Menționăm în acest context Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2002/14/CE privind stabilirea unui cadru general de informare și consultare a lucrătorilor din Comunitatea Europeană.

În cursul dezbaterilor ce vor avea loc cu partenerii sociali referitoare la modificarea Legii nr. 54/2003, vor fi puse în discuție clauze privind asigurarea confidențialității unor informații care ar putea prejudicia interesul legitim al întreprinderii sau unității economice.

5. Interdicția prevăzută la **pct. 4** privind utilizarea în scopuri personale a bunurilor mobile și imobile din patrimoniul organizațiilor sindicale este justificată și va fi luată în considerare la modificarea Legii nr. 54/2003 care figurează în calendarul legislativ al Guvernului pe anul 2006.

6. De asemenea, condițiile în care sunt puse la dispoziția organizațiilor sindicale spațiile și dotările necesare desfășurării activităților acestora precum și procedura de control financiar a organizațiilor sindicale vor fi discutate cu reprezentanții partenerilor sociali în procesul dialogului social la modificarea Legii nr. 54/2003 (**pct. 6**).

7. La **pct. 9**, referitor la propunerea privind introducerea unei clauze care să prevadă posibilitatea dizolvării unei organizații sindicale, considerăm că

răspunderea pentru activitățile presupuse a aduce atingere siguranței naționale revine nominal liderilor organizațiilor sindicale incriminate sau altor persoane fizice, membre ale organizației sindicale și nu se răsfrânge în bloc asupra întregii organizații sindicale pentru a justifica dizolvarea acesteia. De altfel, o asemenea prevedere presupune definirea explicită a acelor activități la care se face referire.

Singura situație în care se poate lua în discuție procedura dizolvării unei organizații sindicale este în condițiile art. 40 alin. (2) din Constituția României care prevede: "*partidele sau organizațiile care, prin scopurile ori prin activitatea lor, militează împotriva pluralismului politic, a principiilor statului de drept ori a suveranității, a integrității sau a independenței României sunt neconstituționale*".

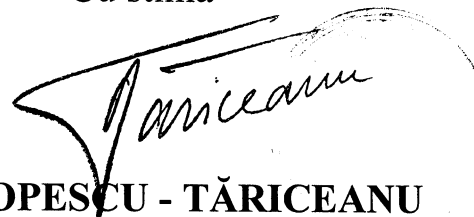
8. Definirea contravențiilor și infracțiunilor, precum și modalitățile de sancționare a acestora prevăzute la **pct. 10-13**, vor face obiectul dezbaterilor cu partenerii sociali la modificarea Legii nr. 54/2003.

9. Menționăm că este vorba de modificarea și completarea Legii sindicatelor nr. 54/2003 și nu a Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, așa cum greșit se prevede în **titlul** inițiativei legislative.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului